

**Educational-methodical complex of KazNU named after Al-Farabi  
Educational program in the specialty "Jurisprudence 7M04217"  
(SGUGSRK 6307) Improving Public Administration  
and public service of the Republic of Kazakhstan**

## **GLOSSARY**

Akim - a representative of the President and the Government of the Republic of Kazakhstan, heading the local executive body and ensuring the implementation of state policy in the territory entrusted to him, coordinated functioning of all territorial subdivisions of the central executive bodies of the Republic of Kazakhstan, management of executive bodies financed from the relevant budget, endowed with the powers of state administration in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan responsible for the state of socio-economic development of the corresponding territory.

Akimat - a local executive body - a collegial executive body headed by the akim of the region (city of republican significance, the capital), district (city of regional significance), exercising, within its competence, local state administration in the relevant territory.

Bicameralism - is a bicameral system of Parliament.

Bipatrism - (from Latin "bi" - two, "patrio" - fatherland) - dual citizenship; bipatrid is a person with dual citizenship.

A vote of no confidence - in parliamentary practice, expressed disapproval of a political line, a certain action, a government bill.

Veto - (from Lat. "Veto" - prohibited) - 1) in the broad sense of the word - an oral or written prohibition imposed on any decision by an authorized body or person; 2) in law - an unconditional or conditionally limited prohibition imposed by one authority on the decision of another.

Citizenship is the political and legal relationship of a person with the state, as a result of which the sovereign power of the state, all the rights, freedoms and obligations of citizens, as well as the protection of the state of the person both within the state and outside of it, is fully extended to this person.

Civil society is outside the state structures, a complex of socio-economic and spiritual-cultural societies, which is developing but interacting with them, and relations, the participants of which have a complex of natural civil rights, freedoms and responsibilities that ensure their autonomous

existence and development.

Denunciation - (from French "denoncer" - to declare, terminate) - the state's refusal from a previously ratified (or withdrawal from a multilateral) international treaty, with a warning made in the manner and within the time frame provided for in the international treaty.

A deputy is a plenipotentiary representative of the entire people or a group of voters or public associations in the representative bodies of state power.

Deputy group - an association of deputies to exercise their powers, to work together in constituencies.

Deputy immunity is the immunity of members of Parliament, which means that they cannot be arrested, subjected to detention, administrative penalties imposed by the court, brought to criminal liability without the consent of the relevant Chamber, except in cases of detention at the scene of a crime or the commission of serious crimes.

Deputy indemnity - prohibition of prosecution of a deputy for all actions committed by him in the performance of his parliamentary duties, as well as remuneration for parliamentary activities (reimbursement of expenses for living in the capital, correspondence, travel, etc.).

A deputy's request is a demand of a deputy officially addressed at a session to officials of state bodies, to give at the session a substantiated explanation on the competence of this body or official.

A democratic state is a concept that characterizes Kazakhstan primarily as a state with a republican system, in which the people have the founding power to adopt the Constitution, directly elect the head of state and Parliament, and replace them upon the expiration of their term of office.

Demonstration is a form of organized expression of collective and individual opinion on a topical issue of public and political life.

**Досрочное освобождение Президента РК от должности** – может быть при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

**Жалоба** – обращение о нарушении прав, свобод и законных интересов граждан, невыполнении решений принятых по обращениям, неправомерных действиях должностных лиц.

**Законодательный процесс** – установленный Конституцией, детально регламентированный текущим законодательством, порядок принятия законов.

**Законодательная инициатива** – право внесения законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой.

**Законопроект** – текст предлагаемый к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

**Заявление** – официальное обращение граждан в органы или к их руководителям и иным должностным лицам, посредством которого реализуются субъективные права, не связанные с нарушением их прав и законных интересов.

**Запрос** – обращение, выражающее потребность граждан в получении информации по интересующим вопросам личного или общественного характера.

**Избирательная система** – это существующий в государстве порядок выборов Президента, порядок формирования представительных органов (Парламента и маслихатов), а так же органов местного самоуправления, охватывающий определение основных начал привлечения граждан к выборам, организации выборов и взаимоотношений депутата с избирателями.

**Избирательное право** – 1) один из важнейших институтов конституционного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе выборов Президента, представительных органов власти и органов местного самоуправления; 2) право гражданина РК участвовать в выборах, избирать и быть избранным Президентом, в представительные органы и органы местного самоуправления.

**Избирательная квота** – (избирательный метр, первое избирательное частное) – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата.

**Избирательный округ** – территориальная единица, объединяющая граждан, основное звено территориальной организации населения для проведения выборов в представительные органы государственной власти.

**Избирательный участок** – это часть избирательного округа, где голосует определенное количество избирателей, образуются с учетом административно-территориального деления с целью создания максимальных удобств для избирателей.

**Избирательные цензы** – установленные Конституцией или Законом «О Выборах в РК» условия для осуществления избирательного права. Конституция РК закрепляет следующие избирательные цензы: возрастной, образовательный ценз, цензы оседлости, гражданства, владения языком.

**Избирательный корпус** – совокупность избирателей, включенных в списки избирателей.

**Импичмент** – особый порядок реализации ответственности высших должностных лиц, в частности должностных лиц.

**Инаугурация** – торжественная церемония вступления в должность вновь избранного главы государства.

**Институт конституционного права** – это совокупность норм конституционного права, регулирующих определенную взаимосвязанную часть системы общественных отношений, составляющих предмет этой отрасли права.

**Иностранцы граждане** – лица не являющиеся гражданами РК и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства.

**Конституционное право** (как отрасль права) – ведущая отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих основы устройства общества и государства: основы конституционного строя РК, основы статуса человека и гражданина, а так же принципы организации и деятельности государственного механизма и органов местного самоуправления.

**Конституционное право** (как юридическая наука) – это система научных понятий, категорий, принципов, представлений о конституционном праве как отрасли права, о конституционно-правовых нормах, их содержании и роли, о

конституционно-правовых отношениях, об источниках конституционного права.

**Конституция** – это основной закон или группа законов государства, закрепляющих важнейшие принципы и устои социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

**Конституционализм** – политико-правовая теория, определяющая основные цели и задачи государственного строительства в Казахстане, разрабатывающая основные рекомендации практического содержания по конституционализации общественно-политических процессов; состоит из теории конституционализма, идей конституционализма и практики их воплощения в Конституционном развитии Казахстана.

**Конституционно-правовые нормы** – нормы, регулирующие общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

**Конституционно-правовые отношения** – общественные отношения, в которых их участники взаимосвязаны правами и обязанностями, установленные нормами конституционного права.

**Конституционный строй** – это стройная система общественных отношений, характеризующая форму и способы организации государства, закрепленные в его Конституции.

**Конституционное государство** – это такое государство, которое, прежде всего, характеризуется тем, что в нем обеспечено подчинение государства праву, подчинение обеспеченное четкими гарантиями.

**Конституционный контроль** (конституционный надзор) – любая форма проверки на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти (государственных органов), а так же общественных объединений, осуществляющих публичные функции (т.е. созданных для выражения тех или иных интересов групп и категорий граждан).

**Конституционный Совет** – государственный орган, обеспечивающий верховенство Конституции РК на всей территории республики.

**Контрассигнатура** - скрепление акта главы государства подписью министра, означающее что юридическую и политическую ответственность за данный акт несет скрепивший ее министр.

**Кенес** – представительный орган местного самоуправления.

**Лицо без гражданства** – лицо, не являющееся гражданином РК и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству иного государства.

**Мажилис Парламента РК** – одна из двух палат Парламента РК, действующая на постоянной основе.

**Местное государственное управление** – деятельность осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенции определенной законом, а так же являющаяся ответственными за состояние дел на соответствующей территории.

**Мажоритарная избирательная система** – это такая избирательная система, при которой в основу определения результатов голосования кладут принцип большинства. Избранным по избирательному округу считается тот кандидат, который получил установленное большинство голосов. Различают два основных вида мажоритарной системы: абсолютного большинства и относительного большинства.

**Митинг** – это форма организованного выражения общественного мнения, массовой поддержки требований, других обращений граждан, которая проводится в заранее определенное время.

**Маслихат** – местный представительный орган – выборный орган, избираемый населением области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), выражающий волю населения и в соответствии с законодательством РК определяющий меры, необходимые для ее реализации, и контролирующий их осуществление.

**Местное самоуправление** – система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение вопросов местного значения, исходя из интересов жителей сельских и городских местных сообществ, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

**Натурализация** – приобретение гражданства в результате приема.

**Оптация** – выбор гражданства лицами, имеющими гражданство двух или более государств, производимый на основании соглашения этих государств или их национального законодательства.

**Основы конституционного строя** – главные устои государства, его основные принципы, отображающие его демократическую сущность, и которые призваны обеспечить Республике Казахстан характер конституционного государства.

**Основы правового положения граждан** – это в совокупности общие принципы, права и обязанности, которые вытекают из принадлежности к гражданству государства и не связаны с какими-либо иными условиями (например, найм жилого помещения, обладание собственностью, состояние в браке и др.).

**Основное конституционное право** (свобода) – закрепленная Конституцией, гарантированная государством, вытекающая из принадлежности к гражданству, неотъемлемая от него возможность, позволяющая каждому гражданину избирать вид и меру своего поведения, пользоваться предоставленными ему благами как в личных, так и в общественных интересах.

**Основная (конституционная) обязанность** – установленная государством, закрепленная Конституцией необходимость, предписывающая каждому гражданину определенный вид и меру своего поведения, связанные с необходимостью их участия в обеспечении интересов общества, других граждан, и ответственность в случае его неисполнения.

**Омбудсмен** (Уполномоченный по правам человека) – достойное доверия независимое лицо, уполномоченное Парламентом на охрану прав отдельных граждан, и опосредованный парламентский контроль в форме надзора за всеми государственными должностями, но без права изменения принятых ими решений.

**Отрешение Президента РК от должности** – мера ответственности Президента РК, за действия совершаемые при исполнении своих обязанностей; отрешение может быть только в случае государственной измены.

**Органы местного самоуправления** – не входящие в систему государственных органов выборные и иные органы, образуемые в порядке

установленном законом, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Отклик** – вид обращения, посредством которого граждане реализуют свое отношение к проводимой государством внутренней и внешней политике, а также явлениям и событиям общественной значимости.

**Обращения граждан** – одна из основных форм участия граждан в управлении делами государства, местного самоуправления; термин «обращения» носит обобщающий характер и включает предложения, заявления, жалобы, отклики и запросы. Каждый из видов обращений имеет специфику, особенности порядка рассмотрения и различные правовые последствия.

**Правовое государство** – такое государство, которое во всей деятельности своих органов и должностных лиц связано правовыми нормами, подчинено им, постоянно контролируется и корректируется в соответствии с ними.

**Парламент** – (от франц. «parler» - говорить) – высший представительный орган, государства, осуществляющий законодательный функции.

**Президент** – выборный глава государства, в государствах с республиканской формой правления; Президент РК – глава государства, его высшее должностное лицо. Президент – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

**Премьер-министр** – глава Правительства.

**Правовой статус граждан** (правовое положение граждан) – в полном объеме – совокупность всех прав, свобод и обязанностей граждан, которыми они наделяются как субъекты правоотношений возникающих в процессе реализации норм любой отрасли права. Конституционное право выполняет особую роль в закреплении правового положения граждан, так как закрепляет основы правового положения граждан.

**Политическая партия** – добровольное объединение граждан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.



**Правительство** – орган осуществляющий исполнительную власть, возглавляющий систему исполнительных органов и руководящий их деятельностью.

**Правосудие** – особый род деятельности государства, осуществляемый путем рассмотрения и разрешения судом гражданских, уголовных и административных дел. Правосудие осуществляется только судом. Деятельность суда направлена на охрану от всех посягательств конституционного строя РК, его политических и экономических систем, конституционных прав и свобод личности, прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и других институтов.

**Промульгация** – санкционирование главой государства закона, в установленные конституцией сроки, а так же опубликование закона в официальном органе печати.

**Полигатризм** – многогражданство, т.е наличие у лица гражданства нескольких государств.

**Пожалование гражданства** – предоставление гражданства лицу властным актом главы государства без выполнения условий принятия в гражданство, за особые заслуги перед государством, за выдающиеся научные открытия и т.д.

**Предложения** – вид обращения, цель которого обратить внимание на необходимость совершенствования работы тех или иных государственных органов, организаций, а так же рекомендовать конкретные пути и способы решения поставленных перед ними задач.

**Пикетирование** – форма публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, осуществляемого путем размещения граждан около пикетируемого объекта и использование плакатов и других средств наглядной агитации.

**Пропорциональная избирательная система** – избирательная система, которая строится не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами.

**Панаширование** (от франц. «panashade» - смесь, прослойка) – один из способов искажения пропорциональной избирательной системы, состоящий в предоставлении нескольких голосов избирателю в соответствии с числом

подлежащих замещению вакансий, избиратель может подать их как за один список, так и за депутатов из разных списков.

**Реинтеграция** – восстановление в гражданстве лица, ранее его имевшего, но по каким-либо причинам утратившего.

**Репатриация** – возвращение в страну своей гражданской или национальной принадлежности.

**Референдум** (республиканский) – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни РК.

**Сессия Парламента** – это совместные или отдельные заседания палат Парламента, с определенной повесткой дня.

**Светское государство** – такое государство в котором религиозные учреждения и вероисповедания отделены от государства, которое в равной мере толерантно относится к конфессиям всех вероисповеданий, в котором не существует какой-либо государственной или обязательной религии, создающее паритет на религиозной основе не допускается.

**Социальное государство** – такое государство, которое служит человеку и обществу в целом, а не отдельным слоям или нации, стремится смягчить социальное неравенство путем содействия равномерному распределению тягот в обществе и благополучию всех граждан.

**Сенат Парламента РК** – одна из двух палат Парламента РК, формируемая при помощи косвенного избирательного права.

**Суд биев** – коллегиальный или единоначальный орган, осуществляющий рассмотрение споров между членами местного сообщества и иными лицами.

**Судебная власть** – самостоятельная и независимая, равноправная ветвь власти наряду с законодательной и исполнительной, основным назначением которой является осуществление правосудия.

**Торе** – лицо, осуществляющее организацию исполнения принятых Кенесом решений и иные полномочия в соответствии с законом и уставом местного сообщества.

**Филиация** – приобретение гражданства по рождению (одно из оснований приобретения гражданства).

**Фракция** – организованная группа депутатов, представляющих политическую партию или иное общественное объединение, зарегистрированное в установленном законом порядке, которая создается в целях выражения интересов соответствующей политической партии или иного общественного

объединения в Парламенте, должна объединить не менее 10 депутатов Парламента.

**Шествие** – форма демонстрации, проводимой путем передвижения граждан по заранее определенному маршруту.

**Электорат** – круг избирателей, голосующих за какую-либо партию или конкретного кандидата на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

**Юридические источники конституционного права** – это те нормативно-правовые акты, в которых выражены конституционно-правовые нормы.

### **Глоссарий по курсу** **«Правовой статус Президента РК»**

**Абсентеизм** – (от лат. «absentia» - отсутствие) – добровольное неучастие избирателей в голосовании на выборах или референдуме.

**Аким** – представитель Президента и Правительства РК, возглавляющий местный исполнительный орган и обеспечивающий проведение государственной политики на вверенной ему территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных исполнительных органов РК, руководство исполнительными органами, финансируемые из соответствующего бюджета, наделенный полномочиями государственного управления в соответствии с законодательством РК, ответственный за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.

**Акимат** – местный исполнительный орган – коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление на соответствующей территории.

**Бикамерализм** – двухпалатная система Парламента.

**Вотум недоверия** – в парламентской практике, выраженное неодобрение политической линии, определенной акции, законопроекта правительства.

**Вето** – (от лат. «veto» - запрещено) – 1) в широком смысле слова – устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение управомоченным на то органом или лицом; 2) в праве – безусловный или условно-ограниченный запрет, налагаемый одним органом власти на постановление другого.

**Денонсация** – (от франц. «denoncer» - объявлять, расторгать) – отказ государства от ранее ратифицированного (или выход из многостороннего) международного договора, с предупреждением, сделанным в порядке и в сроки, предусмотренные в международном договоре.

**Депутат** – полномочный представитель от всего народа или группы избирателей или общественных объединений в представительных органах государственной власти.

**Депутатский иммунитет** – неприкосновенность депутатов Парламента, означающая, что они не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

**Депутатский индемнитет** – запрещение преследования депутата за все действия, совершенные им при исполнении им депутатских обязанностей, а так же вознаграждение за парламентскую деятельность (возмещение расходов на проживание в столице, переписку, поездки и т.д.).

**Депутатский запрос** – официально обращенное на сессии требование депутата к должностным лицам государственных органов, дать на сессии обоснованное разъяснение по вопросам компетенции этого органа или должностного лица.

**Демократическое государство** – понятие, характеризующие Казахстан прежде всего как государство с республиканским строем, при котором народ обладает учредительной властью принимать Конституцию, непосредственно избирать главу государства и Парламент, сменять их по истечению срока полномочий.

**Демонстрация** – форма организованного выражения коллективного и индивидуального мнения по актуальному вопросу общественной и политической жизни.

**Досрочное освобождение Президента РК от должности** – может быть при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

**Законодательный процесс** – установленный Конституцией, детально регламентированный текущим законодательством, порядок принятия законов.

**Законодательная инициатива** – право внесения законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой.

**Законопроект** – текст предлагаемый к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

**Избирательная система** – это существующий в государстве порядок выборов Президента, порядок формирования представительных органов (Парламента и маслихатов), а так же органов местного самоуправления, охватывающий определение основных начал привлечения граждан к выборам, организации выборов и взаимоотношений депутата с избирателями.

**Избирательное право** – 1) один из важнейших институтов конституционного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе выборов Президента, представительных органов власти и органов местного самоуправления; 2) право гражданина РК участвовать в выборах, избирать и быть избранным Президентом, в представительные органы и органы местного самоуправления.

**Избирательные цензы** – установленные Конституцией или Законом «О Выборах в РК» условия для осуществления избирательного права. Конституция РК закрепляет следующие избирательные цензы: возрастной, образовательный ценз, цензы оседлости, гражданства, владения языком.

**Избирательный корпус** – совокупность избирателей, включенных в списки избирателей.

**Импичмент** – особый порядок реализации ответственности высших должностных лиц, в частности должностных лиц.

**Инаугурация** – торжественная церемония вступления в должность вновь избранного главы государства.

**Конституция** – это основной закон или группа законов государства, закрепляющих важнейшие принципы и основы социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

**Конституционализм** – политико-правовая теория, определяющая основные цели и задачи государственного строительства в Казахстане, разрабатывающая основные рекомендации практического содержания по конституционализации общественно-политических процессов; состоит из теории конституционализма, идей конституционализма и практики их воплощения в Конституционном развитии Казахстана.

**Конституционный строй** – это стройная система общественных отношений, характеризующая форму и способы организации государства, закрепленные в его Конституции.

**Конституционный контроль** (конституционный надзор) – любая форма проверки на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти (государственных органов), а так же общественных объединений, осуществляющих публичные функции (т.е. созданных для выражения тех или иных интересов групп и категорий граждан).

**Конституционный Совет** – государственный орган, обеспечивающий верховенство Конституции РК на всей территории республики.

**Контрассигнатура** - скрепление акта главы государства подписью министра, означающее что юридическую и политическую ответственность за данный акт несет скрепивший ее министр.

**Маслихат** – местный представительный орган – выборный орган, избираемый населением области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), выражающий волю населения и в соответствии с законодательством РК определяющий меры, необходимые для ее реализации, и контролирующий их осуществление.

**Омбудсмен** (Уполномоченный по правам человека) – достойное доверия независимое лицо, уполномоченное Парламентом на охрану прав отдельных граждан, и опосредованный парламентский контроль в форме надзора за всеми государственными должностями, но без права изменения принятых ими решений.

**Отрешение Президента РК от должности** – мера ответственности Президента РК, за действия совершаемые при исполнении своих

обязанностей; отрешение может быть только в случае государственной измены.

**Правовое государство** – такое государство, которое во всей деятельности своих органов и должностных лиц связано правовыми нормами, подчинено им, постоянно контролируется и корректируется в соответствии с ними.

**Парламент** – (от франц. «parler» - говорить) – высший представительный орган, государства, осуществляющий законодательный функции.

**Президент** – выборный глава государства, в государствах с республиканской формой правления; Президент РК – глава государства, его высшее должностное лицо. Президент – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

**Премьер-министр** – глава Правительства.

**Политическая партия** – добровольное объединение граждан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

**Правительство** – орган осуществляющий исполнительную власть, возглавляющий систему исполнительных органов и руководящий их деятельностью.

**Правосудие** – особый род деятельности государства, осуществляемый путем рассмотрения и разрешения судом гражданских, уголовных и административных дел. Правосудие осуществляется только судом. Деятельность суда направлена на охрану от всех посягательств конституционного строя РК, его политических и экономических систем, конституционных прав и свобод личности, прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и других институтов.

**Промульгация** – санкционирование главой государства закона, в установленные конституцией сроки, а так же опубликование закона в официальном органе печати.



**Референдум** (республиканский) – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни РК.

**Светское государство** – такое государство в котором религиозные учреждения и вероисповедания отделены от государства, которое в равной мере толерантно относится к конфессиям всех вероисповеданий, в котором не существует какой-либо государственной или обязательной религии, создающее паритет на религиозной основе не допускается.

**Социальное государство** – такое государство, которое служит человеку и обществу в целом, а не отдельным слоям или нации, стремится смягчить социальное неравенство путем содействия равномерному распределению тягот в обществе и благополучию всех граждан.

**Судебная власть** – самостоятельная и независимая, равноправная ветвь власти наряду с законодательной и исполнительной, основным назначением которой является осуществление правосудия.

**Электорат** – круг избирателей, голосующих за какую-либо партию или конкретного кандидата на парламентских, президентских или муниципальных выборах.